



Onderwerp : initiatief voorstel aanpassing facilitering raadsleden/wijziging Verordening ambtelijke bijstand en fractie ondersteuning 2003

Dienst / afdeling : dr. M. Chahim, lid fractie PvdA

Aan de gemeenteraad,

Beslispunten

1. De Verordening ambtelijke bijstand en fractie ondersteuning 2003 te wijzigen door de vergoeding vast te stellen op € 1.500,- per fractie en € 500,- per fractielid op jaarbasis ingaande in 2016.
2. De kosten die voortvloeien uit het onder 1 benoemde voorstel in 2016 te dekken uit de post onvoorzien incidenteel.
3. De financiële consequenties, die voortvloeien uit het onder 1 benoemde voorstel voor 2017 en volgende jaren, te betrekken bij de bespreking over de Voorjaarsnota 2016 zodat de uitkomst meegenomen kan worden bij het opstellen van de begroting 2017 en de meerjarenbegroting 2018-2020.

Inleiding

De facilitering van raadsleden is met de verplichte afschaffing van 5% inhouding op de raadsvergoeding summier geregeld, zeker in vergelijking met andere gemeenten.

De uitkering van het vierjaarlijkse bedrag aan het begin van een raadsperiode is niet meer mogelijk.

Het jaarlijkse bedrag dat nu nog wordt ontvangen in kader van fractieondersteuning ad € 90,75 per raadslid per jaar komt te vervallen.

De gemeenteraad heeft besloten om dit initiatiefvoorstel eerst te bespreken in commissie Bestuur en Economie. Op 1 februari jl. is de Gemeentewet op een aantal punten gewijzigd. Eén van de wijzigingen is dat het college van B&W voortaan eerst wensen en bedenkingen kenbaar moet kunnen maken, voordat de raad een besluit kan nemen over een initiatiefvoorstel (artikel 147a Gemeentewet).

In het initiatiefvoorstel is voorgesteld om de facilitering van raadsleden als volgt aan te passen:

De facilitering van raadsleden omvat twee componenten: een vast bedrag van € 1.500 per fractie per jaar en een bedrag van € 500 per fractielid per jaar. De bedragen worden jaarlijks in de maand januari overgemaakt op de bankrekening van de fractie, ten name van de penningmeester. Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af door overlegging van een verslag. De accountant zal onderzoek instellen naar de uitgaven.

Daarnaast is in het initiatiefvoorstel voorgesteld om de structurele kosten ad. € 35.000 (11 fracties x € 1.500 + 37 raadsleden x € 500) te dekken uit de in de septembercirculaire 2015 genoemde bedragen.

In raadsinformatiebrief 65 van 2015 is aangegeven dat de uitkering uit het gemeentefonds de komende jaren zal stijgen met resp. € 340.000 in 2016, € 65.000 in 2017, € 32.000 in 2018 en € 2.000 in 2019. Voor de periode na 2018, zorgt het college van B&W voor een structurele dekking in de begroting.

Beleidsmatige context

Op dit tijdstip is in de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractie ondersteuning 2003 van toepassing. Raadsleden krijgen op dit moment € 90,75 per jaar. Het toekennen van deze vergoeding is een autonome raadsbevoegdheid. De initiatiefnemer is van oordeel dat met de bedragen die genoemd zijn in het initiatiefvoorstel Helmond in de pas loopt met andere vergelijkbare gemeenten.

De beoordeling van het college beperkt zich om die reden tot de beoordeling van de aangereikte budgettaire kaders.

Beoogd effect en/ of resultaat

Het bedrag voor facilitering kan worden gebruikt ter versterking van de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taken van de fracties. Te denken valt aan ondersteuning, scholing, educatie, ict. In de Verordening op ambtelijke bijstand en fractieondersteuning is aangegeven op welke wijze omgegaan dient te worden met de verkregen gelden in het kader van de facilitering.

Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af door overlegging van een verslag. De accountant zal onderzoek instellen naar de uitgaven.

Argumenten

1. Uitbreiding ondersteuning goed voor raad (professionalisering). Huidige vergoeding biedt weinig ruimte voor eigen onderzoek, inhuur ondersteuning en training.
2. Voor alle decentrale politieke ambtsdragers is expliciet bepaald dat de kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste worden gebracht van het bestuursorgaan.
3. Voor elke burgemeester, wethouder en raadslid is nu een grondslag geïntroduceerd waardoor in voorkomend geval de contributie van de beroepsverenigingen door de gemeente aan hem of haar wordt vergoed
4. Raadsfracties kunnen niet (meer) een ambtenaar vragen om geheimhouding. Dit blijkt in de praktijk te zorgen voor problemen. Hierdoor is er geen ruimte om (indien gewenst) zaken in vertrouwen uit te zoeken. Een eigen budget heeft fractie de mogelijkheid om onafhankelijke advies/onderzoek in te kopen.

Toelichting:

Voor de onderbouwing van bovenstaande argumenten wordt verwezen naar brief van Raadslid.nu van 14 juli 2015 en naar de circulaire van de minister van BZK van 27 juni 2014. De brieven zijn als bijlage gevoegd.

-Uit brief raadslid.nu

De raad heeft als hoogste bestuursorgaan de verantwoordelijkheid om zijn rol in de gewijzigde context goed invulling te geven, zowel in het gemeentehuis als in zijn verhouding tot een samenleving die geacht wordt steeds meer zelf te doen. Raadslid.Nu vraagt daarom ook aandacht voor het aanzien van de lokale politiek in het algemeen en van de raad en raadsleden in het bijzonder, waarbij van essentieel belang is dat de raad op het uitgebreide terrein van ondersteuning (griffie, rekenkamer, opleiding, communicatie, belangenbehartiging) goed is toegerust. Daar is niet alleen de raad, maar tevens de gehele lokale politiek mee gebaat.

Nu vraagt u daarom het in elk geval budgettair mogelijk te maken dat de raad respectievelijk raadsleden lid van een belangenvereniging van raadsleden kunnen worden. Raadslid.Nu vraagt u daarom ook bij het opstellen van uw begroting extra middelen te reserveren voor in ieder geval het opleidings- en ondersteuningsbudget van de raad, zoals extra inzet griffie, integriteitstrainingen, debattrainingen, trainingen voor de verhouding tussen raad en inwoners.

-Uit brief minister BZK d.d. 27 juni 2014:

6. Scholing

De scholingsbepalingen waren divers geregeld. Nu is voor alle decentrale politieke ambtsdragers expliciet bepaald dat de kosten van niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste worden gebracht van het bestuursorgaan. Deze kosten hoeven door de politieke ambtsdrager dus niet voor eigen rekening te worden genomen of te worden betaald uit de onkostenvergoeding. Overigens kunnen de bestuursorganen ook zelf dit soort scholing (laten) verzorgen. Ook deze kosten komen dan ten laste van het bestuursorgaan. Die niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing kan zowel gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt als een loopbaan gerichte opleiding zijn. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde

vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Via loopbaangerichte opleidingen kunnen betrokkenen bij voorbeeld reflecteren op hun persoonlijke kwaliteiten en motieven. Ook kunnen zij exploreren welke mogelijkheden er zijn om hun loopbaanambities te realiseren. Onder deze scholingskosten worden verstaan de cursus- en leselden, de kosten van het studiemateriaal, examen- en diplomakosten en de aanschafkosten van verplicht gesteld studiemateriaal, alsmede reis- en verblijfkosten in het kader van de opleiding. De aanspraak is vastgelegd, maar er is ruimte voor lokale accenten. Het kader waaraan de scholingsaanvragen worden getoetst in verband met de verdere professionalisering van de desbetreffende functie kan worden opgenomen in een scholingsplan. Hierin kunnen procedures worden opgenomen alsook regels over de hoogte van de tegemoetkoming. Dit is voor raadsleden een discretionaire bevoegdheid van de gemeenteraad....

7. Vergoeding contributie beroepsverenigingen

Voor elke burgemeester, wethouder en raadslid is nu een grondslag geïntroduceerd waardoor in voorkomend geval de contributie van de beroepsverenigingen door de gemeente aan hem of haar wordt vergoed. Hiermee is een toezegging van de minister van BZK gestand gedaan. Het gaat bij deze vergoeding om het lidmaatschap van een landelijke beroepsvereniging met professionaliseringsoogmerk. De formulering is algemeen; niet een opsomming van de huidige verenigingen. Lid worden is de vrije keuze van betrokkene, maar als hij of zij lid wordt van zo'n vereniging, is de vergoeding geen discretionaire bevoegdheid van de gemeente: wie kan aantonen dat hij of zij lid is, krijgt de contributie vergoed. Met het opnemen van een juridische grondslag worden politieke discussies in individuele gevallen voorkomen. Nu is voor iedereen duidelijk dat deze vergoeding onderdeel is van de bestuurskosten, niet van de onkostenvergoeding. Hier is geen wegingsmoment voor de gemeente. De formulering is zodanig dat de politieke ambtsdragers hun contributie ten laste van de gemeente kunnen brengen. Het gaat tenslotte om de relatie tussen de beroepsvereniging en de politieke ambtsdrager; niet die tussen de beroepsvereniging en het bestuursorgaan. Dit kan als volgt plaatsvinden. De ambtsdrager is individueel lid van een beroepsvereniging. Deze vereniging stelt jaarlijks de hoogte van de contributie vast. Vervolgens ontvangt de ambtsdrager de factuur voor de contributie en laat betrokkene deze betalen door de gemeente. Op deze wijze behoeft de beroepsvereniging geen aparte debiteurenadministratie bij te houden.

-Website VNG m.b.t. argument 4

<https://vng.nl/onderwerpenindex/recht/gemeentewet/vraag-en-antwoord/een-raadslid-legt-een-verzoek-neer-bij-een-ambtenaar-en-vraagt-om-geheimhouding-de-ambtenaar-weet>

Het is niet (meer) mogelijk om een ambtenaar te verzoeken om geheimhouding. Deze mogelijkheid was opgenomen in de modelverordening, maar dit artikel bleek in de praktijk problemen op te leveren. De VNG heeft artikel 7, eerste lid, van de Modelverordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning geschrapt. Deze bepaling luidde: Een raadslid kan aangeven dat een verzoek om ambtelijke bijstand of de inhoud van het gegeven advies geheim wordt gehouden. Voor deze bepaling is bij nader inzien geen wettelijke basis.

Preadvies college van burgemeester en wethouders

In afwijking van de benoemde dekking in het initiatief voorstel stelt het college van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad voor om te voorzien in een andere dekking omdat de middelen vrijkomend uit de voorgestelde begrotingsaanpassing als gevolg van de septembercirculaire 2015 al zijn meegenomen in het budgettaire beeld 2017-2020 in de voorjaarsnota 2016. Wij zien op dit tijdstip geen andere mogelijkheid om de meerkosten die voortvloeien uit dit voorstel voor het jaar 2016 te dekken door een beroep te doen op de post onvoorzien incidenteel.

Voor 2017 en volgende jaren geldt dat de dekking van de kosten die voortvloeien uit het dit initiatiefvoorstel betrokken dienen te worden bij de bespreking over de Voorjaarsnota 2016 op 2 juni 2016 zodat de uitkomst meegenomen kan worden bij het opstellen van de begroting 2017 en de meerjarenbegroting 2018-2020.

Vervolgstappen

Dit initiatief voorstel zal worden voorgelegd aan de raadscommissie Bestuur en Economie. Na ontvangst zal het advies van deze commissie voor uw raad in de visiekamer ter inzage worden gelegd.

Bijlagen

- Verordening ambtelijke bijstand en fractie ondersteuning 2003
- initiatief voorstel dr. M. Chahim
- brief college burgemeester en wethouders van 19-4-2016
- brief Minister van BZK van 27 juni 2014
- brief Raadslid Nu d.d. 14 juni 2015

De voorsteller,
dr. M.Chahim, lid fractie van de PvdA



De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van de heer dr. M. Chahim

Gelet op artikel 147 en 147a van de Gemeentewet en artikel 8 van de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003;

Kennismemend van het preadvies van het college van burgemeester en wethouders van 19 april 2016;

besluit:

I. De verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003 te wijzigen als volgt:

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

Lid 1 tot en met lid 3 worden vervangen door de leden 1 tot en met 5, die luiden als volgt:

- 1. De fracties als bedoeld in het reglement van orde ontvangen jaarlijks elk een financiële bijdrage ter hoogte van 1500 euro als tegemoetkoming in de kosten van de fractie.**
- 2. De fracties als bedoeld in het reglement van orde ontvangen jaarlijks per fractielid een bedrag ter grootte van 500 euro, welke bedrag bestemd is ter facilitering van het werk als raadslid**
- 3. Bij de bepaling van het aantal fracties en het aantal leden per fractie is de situatie op 1 januari van elk jaar bepalend.**
- 4. Bij de vorming van nieuwe fracties ontstaat pas een recht op de bijdragen genoemd in het eerste en tweede lid op 1 januari van het jaar volgend op het jaar waarin de nieuwe fractie gevormd is.**
- 5. De in het eerste en tweede lid genoemde bedragen worden jaarlijks geïndexeerd. Voor het eerst gebeurt dat in 2017.**

II. In afwijking van het gestelde in het eerste lid van artikel 10 geschiedt in 2016 de uitbetaling van de bedragen, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 8, op 1 juli 2016 onder verrekening van de voor 2016 uitgekeerde vergoeding ter hoogte van 90,75 euro per raadslid.

III. De wijziging van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003 als genoemd onder I, op 1 juli 2016 in werking te laten treden.

IV. De kosten die in 2016 het gevolg zijn van vaststelling van deze verordening ten laste te brengen van de post onvoorzien in de programmabegroting 2016.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 2 juni 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter

de griffier